Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

> Retouradres 20011 2500 EA Den Haag

Rijksvastgoedbedrijf
Bureau DG

Korte Voorhout 7
Den Haag
Postbus 16169
2500 BD Den Haag
www.rijksvastgoedbedrijf.nl

Kenmerk
2021-0000699524

Uw kenmerk

Bijlage(n)
2

Datum 12 JAN 2022

Betreft Wob-verzoek inzake openbare inschrijvingsprocedure en toekenning Zonnepark A6

Geachte

Op 17 november 2021 heeft u bij het Rijksvastgoedbedrijf een verzoek ingediend als bedoeld in artikel 3 van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob). U verzoekt hierin om documenten met betrekking tot de openbare inschrijvingsprocedure Zonneveld A6 - Trekweg, een overzicht van alle partijen die hebben gereageerd op deze procedure, alle correspondentie met betrekking tot de inschrijving en gunning tussen de Staat en Vattenfall en de overeenkomsten tussen de Staat en Vattenfall betreffende het Zonneveld A6 - Trekweg. De ontvangst van uw verzoek is op dezelfde dag bevestigd.

Voorafgaand
Op 23 november heeft u uw verzoek telefonisch nader toegelicht. Hierin heeft u aangegeven dat u het zeer onwaarschijnlijk acht dat Vattenfall het Zonneveld A6 - Trekweg zonder subsidie rendabel kan aanleggen en exploiteren. Om die reden verwacht u dat er (financiële) toezeggingen zijn gedaan door de Staat of financieel gunstige afspraken zijn gemaakt tussen de Staat en Vattenfall.

Ik kan u hierbij schriftelijk bevestigen dat er geen andere afspraak of correspondentie tussen de Staat en Vattenfall heeft plaatsgevonden dan u aantreft in dit besluit, en dat er geen toezeggingen zijn gedaan aan Vattenfall anders dan die aan elke andere inschrijver in deze openbare inschrijvingsprocedures zouden zijn gedaan.

Wettelijk kader
Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

Zienswijzen en opschorten beslistermijn
Op 1 december is u medegedeeld dat het Rijksvastgoedbedrijf derde belanghebbenden in staat heeft gesteld hun zienswijze op de openbaarmaking kenbaar te maken, waarmee de beslistermijn voor het nemen van het Wob-besluit is opgeschort. Op 14 december 2021 zijn de zienswijzen ontvangen en is de opschorting ten einde gekomen, zoals ook aan u is medegedeeld.
Door de derde-belanghebbenden zijn geen bedenkingen ingediend.

Rijksvastgoedbedrijf
Bureau DG

Datum

Kenmerk
2021-0000699524

Inventarisatie documenten
Op basis van uw verzoek zijn in totaal 39 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Besluit
Ik heb besloten deels aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waar u om heeft verzocht, opgenomen in de documenten met nrs. 1 t/m 11, 14, 15, 19 t/m 25 en 27 t/m 39 (deels) openbaar te maken. Onder de documenten vindt u bestuurlijke verslagen, de Biedboeken en Nota's van Inlichtingen die zijn gehanteerd bij de openbare inschrijvingsprocedure, een notarieel proces-verbaal, interne verslaglegging, correspondentie tussen de Staat en Vattenfall en overeenkomst tussen de Staat en Vattenfall. Sommige delen van deze documenten worden niet openbaar gemaakt. Voor de motivering hiervan verwijs ik naar het onderdeel "Overwegingen" van dit besluit.

Ik heb daarnaast besloten de door u gevraagde informatie, opgenomen in de documenten met nrs. 12, 13, 16 t/m 18 en 26 niet openbaar te maken omdat deze informatie vertrouwelijk met het Rijksvastgoedbedrijf is gedeeld. Voor de verdere motivering verwijs ik naar het onderdeel "Overwegingen" van dit besluit.

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder
Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging/vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer
Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In de documenten waarbij in de inventarislijst en in de documenten zelf staat aangegeven dat artikel 10 lid 2 onder e van de Wob is toegepast (aangegeven als '10.2.e'), staan persoonsgegevens. Dit betreft gegevens die herleidbaar zijn tot

een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. Ik ben van oordeel dat t.a.v. deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens verwijderd uit deze documenten.

Rijksvastgoedbedrijf
Bureau DG

Datum

Kenmerk
2021-0000699524

In het kader van goed werkgeverschap ben ik daarnaast van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokken ambtenaar. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob.

Bedrijfs- of fabricagegegevens die vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. Onder bedrijfsgegevens moet blijkens bestendige jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

In de documenten waarbij in de inventarislijst is aangegeven dat artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c van de Wob is toegepast (aangegeven als '10.1.c') staan bedrijfsgegevens of fabricagegegevens. Deze gegevens zijn vertrouwelijk aan het Rijksvastgoedbedrijf medegedeeld. Uit deze gegevens kunnen wetenswaardigheden worden afgeleid met betrekking tot de technische en financiële bedrijfsvoering. Het betreft onder andere informatie over de identiteit van de deelnemers aan de openbare procedure en de technische en financiële inhoud van de biedingen. Ik zal deze informatie dan ook niet openbaar maken.

Wijze van openbaarmaking

Van de documenten treft u bij dit besluit een kopie aan. De openbaar gemaakte stukken worden ook op rijksoverheid.nl geplaatst.

Hoogachtend,

De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
namens deze,

Secretaris-generaal

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Staf en ondersteunende diensten, Directie Constitutionele Zaken en Wetgeving, Postbus 20011, 2500 EA Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.

Bijlage 1 - Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
i. overheidsorgaan:
   1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
   2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker meedeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.

4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:
   a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
   b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
   c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

<u>Artikel 10</u>

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
   a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
   b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
   c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
   d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
   a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
   b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
   c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
   d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
   e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
   f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
   g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.

6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
   a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
   b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Bijlage 2 Inventarislijst

Nr	Naam document	Datum	Omschrijving	Beoordeling
1	20201209 memo bestuurlijk overleg 14 december	14-12-2020	Verslag bestuurlijk overleg tussen RVB en Gemeente Almere	Deels openbaar, 10.2.e
2	Verslag BO Gemeente Almere - RVB zonnepark A6-Trekweg 7-1-2021	7-1-2021	Verslag bestuurlijk overleg tussen RVB en Gemeente Almere	Deels openbaar, 10.2.e
3	Biedboek Almere A6 Trekweg aanmeldingsfase	12-5-2021	Biedboek	Deels openbaar, 10.2 e
4	Nota van Inlichtingen zonnepark Trekweg A6, te Almere	26-5-2021	Nota van Inlichtingen - Aanmeldfase	Openbaar
5	Biedboek Inschrijffase Zonnepark Trekweg A6 Almere Buiten	5-7-2021	Biedboek	Openbaar
6	Nota van Inlichtingen Inschrijffase Zonnepark Trekweg A6 Almere Buiten	27-8-2021	Nota van Inlichtingen - Inschrijffase	Openbaar
7	Extra Nota van Inlichtingen Inschrijffase Zonnepark Trekweg A6 Almere Buiten	7-9-2021	Nota van Inlichtingen - Inschrijffase	Openbaar
8	Extra Nota van Inlichtingen 15 sep	15-9-2021	Nota van Inlichtingen - Inschrijffase	Openbaar
9	Afschrift PV openbare inschrijving Zonnepark Trekweg A6 te Almere Buiten	27-9-2021	Proces verbaal Notaris	Deels openbaar, 10.1.c en 10.2.e
10	Inschrijving Zonnepark A6 Almere	28-9-2021	Mail	Deels openbaar, 10.1.c en 10.2.e
11	Verzoek nadere toelichting Inschrijver 2	11-10-2021	Brief	Deels openbaar, 10.1.c en 10.2.e
12	Toetsing haalbaarheid Inschrijver 2			Niet openbaar, 10.1.c
13	Toetsing haalbaarheid Vattenfall			Niet openbaar, 10.1.c

14	Verslag beoordeling inschrijvingen Zonnepark A6 Almere	26-10-2021	Interne verslaglegging	Deels openbaar, 10.1.c en 10.2.e
15	Memo Gunningsbeslissing Zonnepark A6 Almere	16-11-2021	Interne memo	Deels openbaar, 10.1.c en 10.2.e
16	Namen en Adressen deelnemers		Excel-lijst	Niet openbaar, 10.1.c
17	Namen en Adressen inschrijvers		Excel-lijst	Niet openbaar, 10.1.c
18	Aanmelding Vattenfall	2-6-2021	Aanmelding (63 documenten)	Niet openbaar, 10.1.c
19	FW Biedboek Inschrijfase	5-7-2021	Mail (3x)	Deels openbaar, 10.2.e
20	FW Start inschrijffase Zonnepark Trekweg A6 te Almere Buiten	5-7-2021	Mail	Deels openbaar, 10.2.e
21	Selectiebeslissing Zonnepark Almere - Vattenfall	18-6-2021	Selectiebeslissing	Deels openbaar, 10.2.e
22	RE Bewijsstukken voor financieringsplan Zonnepark Trekweg A6 Almere Buiten	Tussen 26-07-2021 en 09-08-2021	Mail (6x)	Deels openbaar, 10.2.e
23	RE Vraag met betrekking tot verplichting start bouw	Tusssen 17-09-2021 en 20-09-2021	Mail (4x)	Deels openbaar, 10.2.e
24	RE Nieuw(e) document(en) op biedboek nl	20-9-2021	Mail (2x)	Deels openbaar, 10.2.e
25	RE Aanvangsperiode	21-9-2021	Mail (2x)	Deels openbaar, 10.2.e
26	Inschrijving Vattenfall	27-9-2021	Inschrijving (9 documenten)	Niet openbaar, 10.1.c
27	RE Uitstel Gunningsbeslissing voor Zonnepark A6 te Almere	Tussen 13-10-2021 en 18-10-2021	Mail (4x)	Deels openbaar, 10.2.e
28	Gunningsbeslissing 27-10-21 Zonnepark Trekweg A6 Almere - Vattenfall	27-10-2021	Voorlopige gunningsbeslissing	Deels openbaar, 10.2.e

29	Definitieve Gunning Zonnepark Trekweg A6 Almere Buiten - Vattenfall	16-11-2021	Definitieve gunning	Deels openbaar, 10.2.e
30	RE Voorwaardelijke Gunning Trekweg A6 Almere	Tussen 28-10-2021 en 15-11-2021	Mail (7x)	Deels openbaar, 10.2.e
31	RE Persbericht winnen tender Trekweg A6 Almere Vattenfall	Tussen 12-11-2021 en 18-11-2021	Mail (3x)	Deels openbaar, 10.2.e
32	RE Zonnepark A6 Trekweg - concept persbericht	15-11-2021 en 16-11-2021	Mail (4x)	Deels openbaar, 10.2.e
33	RE Definitieve Gunning	16-11-2021 en 17-11-2021	Mail (2x)	Deels openbaar, 10.2.e
34	RE Definitieve gunning Zonnepark Trekweg A6 Almere Buiten	17-11-2021	Mail (4x)	Deels openbaar, 10.2.e
35	RE Opmerkingen overeenkomst	17-11-2021 en 18-11-2021	Mail (10x)	Deels openbaar, 10.2.e
36	Voorovereenkomst Zonnepark Trekweg A6 Almere Buiten	22-11-2021	Overeenkomst	Deels openbaar, 10.2.e
37	DEF - Akte Zakelijk Recht Zonnepark Trekweg A6 Almere Buiten	18-11-2021	Conceptakte	Deels openbaar, 10.2.e
38	Bijlage 2. Algemene opstalvoorwaarden RVB 2020		Algemene Voorwaarden	Openbaar
39	Bijlage 2. Algemene erfpachtsvoorwaarden materieelbeheer RWS RVB 2020		Algemene Voorwaarden	Openbaar